

Zápis z 9. jednání pracovní skupiny pro přípravu opatření LFA po roce 2018 (PS LFA)

Datum a čas konání: 2. května 2017, od 13:00 hod.

Místo: MZe č. 106 (Kolegium ministra)

Přítomni: viz příloha - prezenční listina

1. Souhrn a závěry z předchozích jednání

1.1. Identifikace území s přírodním znevýhodněním – 1. krok vymezení

- Ze strany MZe byla PS informována, že oblasti s přírodními znevýhodněními vymezenými na základě biofyzikálních kritérií tvoří celkem 63% zemědělské půdy.
- Jedná se o navýšení znevýhodněného území oproti současnému vymezení, přesto aplikací biofyzikálních kritérií dojde k vyřazení 72 tis. ha zemědělské půdy.
- Dne 7. 9. 2016 byla PS informována o zařazení obcí, které splnily kritérium suchost na základě prodloužené časové řady sledovaného období.
- Dne 8. 11. 2016 MZe zaslalo detailní metodiku uplatnění jednotlivých biofyzikálních kritérií pro vymezení ANC v ČR. Ze strany EK (JRC) byly zaslány požadavky na dodatečné úpravy vymezení. Hlavní připomínky se týkají kritérií nízká teplota, zrnitost, svažitost a zdroje údajů o zemědělské půdě v ČR.

1.2. Fine tuning – 2. krok vymezení

- PS se dohodla, že jako 2. krok vymezení bude využit normativní ukazatel hrubý roční rentní efekt (HRRE), a to s ohledem na výsledný rozsah území vyloučeného z LFA.
- Dne 6. 5. 2016 byla vybrána varianta HRRE s orientací na chov skotu, která je zaměřena na kombinaci rostlinné a živočišné výroby s vyšším zastoupením vlastních krmiv, které se projevuje zejména v zastoupení kukuřice na siláž, vojtěšky seté a jetelovino trav. Podle této varianty dosahuje celková rozloha oblastí LFA (horské + ostatní): 1 896 tis. ha (53,3 % z.p. podle LPIS), nově bude do LFA zařazeno 247 tis. ha z.p. Tímto krokem bude vyřazeno z LFA cca 60 tis. ha z.p., celkem bude z LFA vyřazeno 132 tis. ha z.p.
- Odsouhlasený postup pro fine tuning byl předložen Evropské komisi.

1.3. Výpočet újmy od roku 2018

- PS akceptovala návrh ÚZEI, kdy se ve výpočtu újmy pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními znevýhodněními zohlední rozloha opatření po redefinici, zdrojová data FADN za roky 2011-2014 a budou rozšířeny nákladové položky o běžnou údržbu strojů a zařízení, náklady na osobní automobily, pohonné hmoty a mazadla, elektrickou energii, paliva, vodu a se zohledněním odhadu pracovních nákladů za neplacené AWU.
- Základní sazba (vypočtená újma) pro horské LFA bude od roku 2018: 5 982 Kč/ha z. p. a pro ostatní LFA 3 042 Kč/ha z. p., přičemž uvedené částky představují 100 % újmy, které však není z rozpočtových důvodů možné hradit. Výsledné sazby budou dále diferencovány na základě přírodního znevýhodnění a faremního systému.

1.4. Diferenciace plateb

1.4.1. Diferenciace na základě přírodního znevýhodnění

- PS se dohodla na diferenciaci sazeb v ostatních LFA, která spočívá ve zhodnocení výskytu několikanásobného znevýhodnění (výskytu několika znevýhodňujících přírodních podmínek na jedné ploše) v katastrálním území, které podle metodiky Evropské komise není při vymezení uvažováno. Míra přírodního znevýhodnění pro diferenciaci sazeb tedy uvažuje i s více než 100% znevýhodněním přírodními podmínkami. Zároveň jsou zohledněny vzájemné interakce mezi jednotlivými biofyzikálními kritérii podle doporučení EK.
- Diferenciace bude předložena a projednávána s EK jako součást modifikace PRV s platností pro žádosti podané na rok 2018.

1.4.2. Faremní systémy

- Na 7. jednání PS bylo rozhodnuto o využití faremního systému rozlišující zaměření podniku na rostlinnou nebo živočišnou výrobu. Rozlišení farem bude založeno na splnění minimální hranice intenzity chovu hospodářských zvířat ve výši 0,3 VDJ/ha zemědělské půdy podniku. S ohledem na diskuze probíhající při předchozích jednáních nebyla vznesena žádná připomínka.
- PS navrhl, aby se intenzita chovu hospodářských zvířat posuzovala průměrem roku předcházejícího roku podání žádosti o dotaci. Tento přístup však opět bude konzultován s EK, EK nemusí schválit s ohledem na nedovolenou podporu produkce.

2. Stav projednávání ANC s EK

2.1. Biofyzikální kritéria (1. krok vymezení)

MZe ve spolupráci s ÚZEI zpracovalo dopady změn požadovaných ze strany EK na vymezení ANC v ČR.

- V případě kritéria zrnitost EK přijala vysvětlení ČR a na dalších úpravách netrvá.
- Pro kritérium svažitost není možné uplatnit tak nízké rozlišení (grid 200 x 200 m), v současnosti máme na národní úrovni k dispozici identifikaci svažitosti v rozlišení podrobnějším (grid 50 x 50 m).
- U klimatických kritérií (teplota, suchost) bude ČR hájit dosavadní přístup, tj. použití 50-leté časové řady.
- V případě použití zdrojových dat pro výměru zemědělské půdy bude akceptována připomínka EK pro použití dat z LPIS.

Postupem podle výše uvedených odrážek se sníží celková výměra ANC z 53,3 % na 47,8%, bez započítání specifických LFA.

V návaznosti na rozsah změn bude upraven také výpočet kompenzace dodatečných nákladů a ušlých příjmů, diferenciace ostatních ANC podle přírodního znevýhodnění a výše sazeb, přičemž principy jejich stanovení zůstanou zachovány podle dohody z předchozích jednání.

V současné době je zpracovávána aktualizace zdrojových dat, konkrétně pro hodnoty odvozené z BPEJ (zamokřené půdy, skeletovitost, hloubka půdy k roku 2016) a pro stanovení pH půdy (AZP 2015).

2.2. Fine tuning (2. krok vymezení)

Popis provedení fine tuning v ČR byl dne 22. 2. 2017 odeslán Evropské komisi. V dubnu 2017 byla EK zaslána aktualizace týkající se posuzování funkčnosti staveb, za funkční odvodňovací stavby se nově považují odvodňovací stavby vybudované po roce 1987. S ohledem na připomínky EK (viz bod 2.1.) se však negativně mění celková bilance vymezení ANC (bez specifických ANC). Konečná bilance vymezení bude zpracována po zohlednění aktualizovaných dat.

Závěr:

- 1) MZe bude obhajovat svůj dosavadní postup pro klimatická kritéria, kdy vycházíme z údajů padesátileté časové řady.**
- 2) U kritéria svažitost bude použita vrstva digitálního modelu s rozlišením gridu 50 x 50 m.**
- 3) Akceptována bude připomínka EK na použití zdrojových dat o zemědělské půdě z LPIS.**
- 4) Výsledkem těchto změn je snížení rozlohy ostatních ANC.**
- 5) Zdrojová data budou aktualizována o dostupné rebonitace a výsledky agrochemického zkoušení půd.**

3. Problematika vyřazovaných oblastí

Po aplikaci biofyzikálních kritérií a provedení fine tuningu dochází ke změně proti současnému vymezení LFA. Ze současných ostatních LFA je na základě aktuálně dostupných údajů vyřazeno cca 219 tis. ha z.p., na které může být podle čl. 31 (5) nařízení (EU) č. 1305/2013 poskytnuta postupně se snižující platba (tzv. phasing-out) až do roku 2020 tak, aby byla zemědělcům poskytnuta možnost adaptace na provedenou změnu. Nejzávažnější změny ve vymezení se týkají především Jihočeského kraje.

Ze současných specifických LFA splnilo cca 87 % podmínky pro zařazení do budoucích ostatních ANC, podmínky pro zařazení nesplňuje celkem 26 tis. ha zemědělské půdy.

Pozn.: Uvedené výměry mohou být změněny po aktualizaci dat.

Závěr:

PS se dohodla, že pro oblasti vyřazované z ostatních i specifických LFA, bude hledána cesta pro jejich maximální znovuvymezení do nově vzniklé kategorie specifických ANC-S, a to na základě:

- 1) využití aktualizované bodové hodnoty výnosnosti, aplikované stejně, jako na současná LFA-S,**
- 2) kombinace biofyz. kritérií se sníženou prahovou hodnotou, s uplatněním fine tuning (není řešením pro oblasti vyřazené na základě 2. kroku).**

4. Termín dalšího jednání

Další jednání se uskuteční v termínu do konce června a bude svoláno emailově.

Zapsala: Marie Perglerová



Schválil:



Ing. David Kuna
ředitel odboru 14130



Ing. Pavel Sekáč
náměstek sekce 14000